

RENATA SARAIVA
ALINE OSORIO
ESTÊVÃO GOMES
RAFAEL GAIA EDAIS PEPE
Coordenadores

Ministro
LUÍS ROBERTO BARROSO
5 ANOS DE SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL

HOMENAGEM DE SEUS ASSESSORES

Prefácio
CARLOS AYRES BRITTO



RENATA SARAIVA
ALINE OSORIO
ESTÊVÃO GOMES
RAFAEL GAIA EDAIS PEPE

Coordenadores

**MINISTRO
LUÍS ROBERTO BARROSO**

5 ANOS DE SUPREMO TRIBUNAL
FEDERAL

Homenagem de seus assessores

Prefácio

Carlos Ayres Britto

Área específica

DIREITO PÚBLICO

Áreas afins

DIREITO CONSTITUCIONAL

Público-alvo/consumidores

MAGISTRADOS, ADVOGADOS,
MEMBROS DO MINISTÉRIO PÚBLICO E
DEFENSORES PÚBLICOS

Cinco anos já se passaram desde a posse de Luís Roberto Barroso como Ministro do Supremo Tribunal Federal. Desde então, o homenageado tem buscado, incansavelmente – porém sempre com leveza –, a defesa do princípio republicano, dos valores éticos e dos direitos fundamentais.

Esta obra, fruto da sua atuação no Supremo, é dividida em três partes. Na primeira, estão comentários sobre os votos proferidos pelo Ministro Luís Roberto Barroso nos casos considerados mais emblemáticos. Na segunda parte, os autores apresentam um apanhado geral sobre a constitucionalização dos diversos ramos do Direito, sob os olhos do homenageado. Por fim, a terceira parte oferece uma visão sobre como as ideias de Luís Roberto Barroso promoveram e têm promovido uma verdadeira revolução institucional no Supremo Tribunal Federal.

FORMATO: 17,0 X 24,0 cm
CÓDIGO: 10001437

M665 Ministro Luís Roberto Barroso: 5 anos de Supremo Tribunal Federal:
homenagem de seus assessores / Renata Saraiva ... [et al.]. - Belo
Horizonte : Fórum, 2018.
2018-537 465 p. ; 17cm x 24cm.
 ISBN: 978-85-450-0525-4

1. Direito. 2. Supremo Tribunal Federal - STF. 3. Ministro Luís
Roberto Barroso. I. Saraiva, Renata. II. Osorio, Aline. III. Gomes,
Estêvão. IV. Pepe, Rafael Gaia Edais. V. Título.

CDD 342
CDU 342

Elaborado por Vagner Rodolfo da Silva - CRB-8/9410

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

SARAIVA, Renata et al. *Ministro Luís Roberto Barroso: 5 anos de Supremo Tribunal Federal: homenagem de seus assessores*. Belo Horizonte: Fórum, 2018. 465 p. ISBN 978-85-450-0525-4.

Renata Saraiva

Chefe de Gabinete do Ministro Luís Roberto Barroso no Supremo Tribunal Federal. Ex-advogada do Escritório Luís Roberto Barroso & Associados (2013).

Aline Osorio

Mestra (LL.M.) em Direito pela Harvard Law School (2018). Mestra em Direito Público pela Universidade do Estado do Rio de Janeiro (2015). Professora de Direito Constitucional e Eleitoral do Centro Universitário do Brasil. Ex-assessora do Ministro Luís Roberto Barroso no Supremo Tribunal Federal.

Estêvão Gomes

Mestre em Direito (LL.M.) pela Harvard Law School. Mestre em Direito Público pela UERJ. Advogado do Banco de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES). Ex-assessor do Ministro Luís Roberto Barroso no Supremo Tribunal Federal.

Rafael Gaia Edais Pepe

Master of Laws (LL.M.) pela Columbia Law School (EUA). Mestrando em Direito Processual na Universidade do Estado do Rio de Janeiro (UERJ). Procurador do Estado do Rio de Janeiro. Ex-assessor do Ministro Luís Roberto Barroso no Supremo Tribunal Federal.

SUMÁRIO

PARTE I CASOS EMBLEMÁTICOS

CAPÍTULO 1

EXECUÇÃO PENAL E IGUALDADE: ANÁLISE DO AGREG NO TRABALHO EXTERNO NA EXECUÇÃO PENAL N° 2/DF, REL. MIN. LUÍS ROBERTO BARROSO

CAROLINA ABREU	27
1.1 Introdução	27
1.2 Dos antecedentes do julgamento do AgREG no Trabalho Externo na Execução Penal nº 2/DF, Rel. Min. Luís Roberto Barroso.....	29
1.3 A definição da tese jurídica.....	31
1.4 Execução penal e a opção pela igualdade.....	34
Referências	35

CAPÍTULO 2

IMPEACHMENT E JURISDIÇÃO CONSTITUCIONAL: O JULGAMENTO DA ADPF N° 378

ALINE OSORIO	37
2.1 Introdução	37
2.2 <i>Impeachment</i> e design institucional.....	39
2.3 Possibilidades e limites do controle judicial do processo de <i>impeachment</i>	45
2.3.1 Controle jurisdicional processual do <i>impeachment</i>	46
2.3.2 Controle jurisdicional material do <i>impeachment</i>	48
2.4 O julgamento da ADPF nº 378 pelo Supremo Tribunal Federal.....	52
2.4.1 O objeto da ADPF nº 378: controle procedural do rito do <i>impeachment</i>	52
2.4.2 Uma análise crítica do julgamento da ADPF nº 378.....	54
a) O debate quanto ao direito à apresentação de defesa prévia.....	56
b) O debate quanto às candidaturas avulsas para a formação da comissão especial	57
c) O debate quanto ao voto aberto para a formação da comissão especial.....	59
d) O debate quanto aos papéis da Câmara e do Senado no processo de <i>impeachment</i>	62
2.5 Conclusão	67
Referências	68

CAPÍTULO 3

AS DOAÇÕES DE PESSOAS JURÍDICAS A CAMPANHAS ELEITORAIS E PARTIDOS POLÍTICOS: UMA ANÁLISE PRAGMATISTA DA DECISÃO DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL

LEONARDO CUNHA	71
3.1 Nota prévia.....	71
3.2 Introdução	72
3.3 A Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 4.650	73
3.4 Premissas teóricas: uma breve exposição sobre o pragmatismo jurídico	76
3.5 Monitoramento das consequências.....	77
3.5.1 Reações legislativas	78
3.5.2 Eleições de 2016	80
3.6 Conclusões.....	81
Referências	82

CAPÍTULO 4

IDAS E VINDAS DA FIDELIDADE PARTIDÁRIA: COMENTÁRIOS AO VOTO DO MINISTRO LUÍS ROBERTO BARROSO NA ADI N° 5.081

ESTÊVÃO GOMES	85
4.1 Introdução e palavras ao homenageado	85
4.2 Idas e vindas da fidelidade partidária: a ADI nº 5.081.....	86
4.3 O voto do Ministro Luís Roberto Barroso e as contribuições trazidas pelos demais Ministros	89
4.4 Comentários ao voto	94
4.5 Conclusão	97
Referências	97

CAPÍTULO 5

FORO POR PRERROGATIVA DE FUNÇÃO E SUA RELAÇÃO COM A QUESTÃO CRIMINAL CONTEMPORÂNEA: A RELEVÂNCIA DA QUESTÃO DE ORDEM NA AÇÃO PENAL 937

ADRIANA CRUZ	99
5.1 Introdução	99
5.2 O foro por prerrogativa de função	103
5.3 A Questão de Ordem na Ação Penal nº 937	106
5.3.1 O caso	106
5.3.2 Da orientação jurídica preconizada no voto	107
5.4 O foro por prerrogativa de função e sua relação com a questão criminal contemporânea	109
5.5 Conclusão	112
Referências	113

CAPÍTULO 6

DESCRIMINALIZAÇÃO DO ABORTO: UMA ANÁLISE DA LEGITIMIDADE DEMOCRÁTICA DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL A PARTIR DO JULGAMENTO DO HC Nº 124.306

CRISTINA TELLES	115
6.1 Introdução	115
6.2 O julgamento do HC nº 124.306	118
6.3 Os dias (e meses) seguintes ao julgamento	122
6.4 Legitimidade democrática da atuação do Supremo Tribunal Federal	128
6.4.1 A defesa substancialista da jurisdição constitucional: controle judicial da criminalização do aborto como medida de proteção e composição de direitos fundamentais consagrados na CF/1988	129
6.4.2 A defesa proceduralista da jurisdição constitucional: controle judicial da criminalização do aborto como garantia do procedimento democrático e dos direitos necessários ao seu desenvolvimento	132
6.4.3 A defesa deliberativa da jurisdição constitucional: controle judicial da criminalização do aborto em sede de julgamento não vinculante, sem repercussão geral, como incentivo e aprimoramento à deliberação pública do tema	139
6.5 Conclusão	144
Referências	145

CAPÍTULO 7

O TRATAMENTO SOCIAL DOS TRANSEXUAIS NO BRASIL

RODRIGO BRANDÃO	149
7.1 Introdução	149
7.2 A proteção legal aos transexuais ainda incipiente no Brasil. A superação do paradigma da patologização dos transexuais e a recente Resolução nº 1/2018, do Conselho Federal de Psicologia	152
7.3 O início do julgamento do Recurso Extraordinário nº 845.779 (tema nº 778 da repercussão geral – tratamento social e uso de banheiros por transexuais)	154
7.4 O Recurso Extraordinário nº 670.422 e a Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 4.275 (alteração do registro civil de transexuais)	156
7.5 Conclusão: cenário e perspectivas sobre a proteção aos direitos dos transexuais no Brasil	158
Referências	161

CAPÍTULO 8

O STF E O SISTEMA PRISIONAL BRASILEIRO: A TUTELA DE UMA MINORIA INVISÍVEL

CARINA LELLIS	163
8.1 Introdução	163
8.2 Breves notas a respeito da situação dos presídios brasileiros	165
8.3 Decisões do STF a respeito do sistema prisional	168
8.3.1 RE nº 592.581: possibilidade de o Poder Judiciário impor à Administração Pública realização de obras em presídios	168
8.3.2 ADPF nº 347: o estado de coisas inconstitucional do sistema prisional brasileiro	169
8.3.3 RE nº 580.252: o Estado tem o dever de indenizar os danos morais causados ao preso	171
8.3.4 RE nº 641.320/RS e Súmula Vinculante nº 56: o condenado não pode ser submetido a regime mais grave que o estabelecido na sentença	172
8.4 Conclusão	174
Referências	177

CAPÍTULO 9

RESERVA DE VAGAS PARA NEGROS EM CONCURSOS PÚBLICOS: O POTENCIAL TRANSFORMADOR DAS AÇÕES AFIRMATIVAS

LUÍSA LACERDA	179
9.1 Introdução	179

9.2	Ações afirmativas e o princípio da igualdade: da igualdade formal às políticas de diferença.....	181
9.3	Concurso público e princípio da eficiência: o elemento diversidade como reforço à representatividade das instituições	186
9.4	Proporcionalidade: cotas no ensino superior e a alegada dupla vantagem a seus beneficiários	187
9.5	Critérios de identificação dos beneficiários: autoidentificação ou heteroidentificação	190
9.6	Conclusão	191
	Referências	191

CAPÍTULO 10

A TEORIA DE TOGA: COMENTÁRIOS À ADI N° 4.983

ALONSO FREIRE	193	
10.1	Introdução	193
10.2	O caso	194
10.3	Ética animal	196
10.4	Consideração das capacidades institucionais	198
10.5	Argumentos incompletamente teorizados	200
10.6	Proporcionalidade	205
10.7	Conclusões.....	207
	Referências	208

CAPÍTULO 11

ATÉ ONDE VAI O DIREITO DE PUNIR? NOTAS SOBRE A DESCRIIMINALIZAÇÃO DO PORTE E DO PLANTIO DE DROGAS PARA CONSUMO PESSOAL

MARCELO COSTENARO CAVALI	209	
11.1	Ao Ministro Luís Roberto Barroso	209
11.2	O Poder Judiciário e os limites materiais do legislador penal	210
11.3	O papel do Supremo Tribunal Federal.....	211
11.4	O voto proferido no RE nº 635.659 e seu cotejo jurisprudencial e dogmático	212
11.5	Perspectivas	216
	Referências	219

CAPÍTULO 12

ESPERANÇA, SAÚDE E DIREITO: O CASO DA PÍLULA DO CÂNCER

CIRO GRYNBERG	221
Introdução	221
Palavra ao homenageado	221
Apresentação do tema	221
Parte I – A ordem constitucional da saúde	225
O sistema constitucional de saúde	225
As ponderações entre liberdade e igualdade na determinação do conceito jurídico de saúde	226
Parte II – O caso da Pílula do Câncer: o voto do Min. Luís Roberto Barroso na ADI nº 5.501.....	230
O direito à saúde, o regime de proteção de saúde e o uso de substância sem registro sanitário	230
A violação ao direito a saúde pela Lei nº 13.269/2016: a exigência constitucional de restrição à circulação de substâncias sem a realização de testes de segurança sanitária	234
Conclusão	234
Referências	236

CAPÍTULO 13

REGIME SUCESSÓRIO DAS UNIÕES ESTÁVEIS HETERO E HOMOAFETIVAS

LUIS FELIPE SAMPAIO	239	
13.1	Barroso no STF: cinco anos e muitas mudanças	239
13.2	Contextualização do tema e dos julgamentos	240
13.2.1	Circunstâncias demográfico-econômicas	240
13.2.2	Longo tempo de existência da controvérsia	242
13.2.3	Silêncio prolongado do STF sobre o tema	243
13.3	Análise dos votos condutores do julgamento dos recursos	243
13.3.1	Direito Sucessório, família, casamento e a Constituição de 1988.....	244
13.3.2	Idas e vindas da legislação infraconstitucional sobre sucessões.....	245
13.3.3	Diferenças entre entidades familiares e a proteção à segurança jurídica	246
13.3.4	Dignidade da pessoa humana, proporcionalidade, proibição de proteção deficiente e vedação ao retrocesso.....	248
13.4	Considerações finais.....	250
	Referências	250

CAPÍTULO 14

EXECUÇÃO DA PENA APÓS CONDENAÇÃO EM 2º GRAU

FABRÍCIO ANTONIO SOARES	251
14.1 Introdução	251
14.2 Princípio da presunção de inocência	251
14.3 A oscilação da jurisprudência do STF na matéria	252
14.3.1 De 1988 até 2009	252
14.3.2 De 2009 até 2016	254
14.3.3 De 2016 em diante	255
14.4 Voto do Relator Ministro Teori Zavascki no HC nº 126.292	255
14.5 Voto do Min. Luís Roberto Barroso – fundamentos práticos	257
14.6 Mudanças na prescrição penal	258
14.7 Fundamentos jurídicos do voto do Ministro Barroso	259
14.8 As Ações Declaratórias de Constitucionalidade nº 43 e nº 44 e o art. 283 do CPP. Repercussão geral no ARE nº 964.246	261
14.9 Critérios para análise pelo juiz de primeira instância.....	263
Referências	266

CAPÍTULO 15

O MANDADO DE SEGURANÇA N° 34.448/DF E A PEC DO NOVO REGIME FISCAL

PEDRO HENRIQUE R. SALES	267
15.1 Introdução	267
15.2 A <i>ratio decidendi</i> do MS nº 34.448/DF	269
a) Linhas gerais do Novo Regime Fiscal	269
b) Os argumentos dos impetrantes.....	271
c) As diretrizes da decisão: refutações valorativas	272
d) As diretrizes da decisão: refutações normativas.....	274
15.3 Conclusão	275
Referências	276

CAPÍTULO 16

ENSINO RELIGIOSO NAS ESCOLAS PÚBLICAS (ADI N° 4.439/DF): COMENTÁRIOS AO VOTO DO MINISTRO LUÍS ROBERTO BARROSO

THIAGO MAGALHÃES PIRES.....	279
16.1 O homenageado / introdução	279
16.2 A ADI nº 4.439/DF	280
16.3 O voto do Ministro Luís Roberto Barroso.....	281
16.4 Comentários ao voto	282
a) A volta dos que não foram: o art. 210, §1º, da Constituição	282
b) Exige-se um ensino religioso... que não seja religioso?	284
c) A exigência de neutralidade	287
d) A aplicação do princípio da laicidade	288
e) A solução possível	291
16.5 Conclusão	294
Referências	294

CAPÍTULO 17

A ADI N° 4.481/PR E OS AVANÇOS NO COMBATE À GUERRA FISCAL

NINA PENCAK	297
17.1 Introdução: sobre o homenageado e a escolha do tema	297
17.2 O federalismo fiscal pós-1988 e a guerra fiscal de ICMS	298
17.3 A segurança jurídica dos contribuintes e a ADI nº 4.481/PR	302
17.4 Conclusão	306
Referências	307

CAPÍTULO 18

O PRAZO DECADENCIAL EM MATÉRIA PREVIDENCIÁRIA – RE N° 626.489. A PRIMEIRA RELATORIA DO MINISTRO LUÍS ROBERTO BARROSO NO PLENÁRIO DO STF

MARCELO LEONARDO TAVARES	309
18.1 Introdução	309
18.2 O caso	310
18.3 A afirmação da natureza fundamental do benefício previdenciário	312
18.4 A constitucionalidade da decadência para rever o ato concessório.....	313

18.5 A incidência do prazo nos benefícios concedidos anteriormente à vigência da MP nº 1.523-9/1997	314
18.6 Conclusão	318

PARTE II
CONSTITUCIONALIZAÇÃO DOS RAMOS DO DIREITO

CAPÍTULO 1

REFLEXÕES SOBRE O SISTEMA DE JUSTIÇA CRIMINAL

ANDRE LUIZ SILVA ARAUJO.....	321
1.1 Introdução	321
1.2 O uso inadequado do <i>habeas corpus</i>	322
1.3 O combate à corrupção	325
Referências.....	331

CAPÍTULO 2

**CONSTITUCIONALIZAÇÃO DO DIREITO TRIBUTÁRIO E O SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL: APORTE
DOUTRINÁRIOS E JURISPRUDENCIAIS PARA UM DIREITO TRIBUTÁRIO RENOVADO**

MARCUS VINICIUS BARBOSA.....	333
2.1 Introdução	333
2.2 Aportes doutrinários.....	336
2.2.1 Constitucionalização do Direito	336
2.2.2 Constitucionalização do Direito Tributário	342
2.2.3 A contribuição teórica e prática do Ministro Luís Roberto Barroso para a Constitucionalização do Direito Tributário	346
2.3 Aportes jurisprudenciais	347
2.3.1 ADI nº 5.135: protesto de CDA	347
2.3.2 RE nº 723.651: IPI na importação por não contribuinte	352
2.3.3 ADIs nºs 2.390, 2.386, 2.397 e 2.856 e RE nº 601.314: sigilo bancário e administração tributária	359
2.4 Conclusão	363
Referências.....	363

CAPÍTULO 3

**A CONSTITUCIONALIZAÇÃO DO DIREITO ADMINISTRATIVO À LUZ DA JURISPRUDÊNCIA DO STF: CASOS
EMBLEMÁTICOS JULGADOS APÓS O INGRESSO DO MINISTRO LUÍS ROBERTO BARROSO NA CORTE**

MARLUCE FLEURY FLORES.....	367
3.1 Introdução	367
3.2 O papel do juiz na constitucionalização do direito	368
3.3 Os casos emblemáticos em matéria de Direito de Administrativo julgados pelo STF nos últimos cinco anos.....	371
3.3.1 Quanto ao controle judicial dos atos administrativos e das políticas públicas.....	371
3.3.2 Quanto às controvérsias relativas a concursos públicos.....	373
3.3.3 Quanto às controvérsias relativas à responsabilidade civil do Estado.....	374
3.3.4 Quanto aos direitos dos servidores públicos.....	376
3.4 Conclusão	377
Referências.....	379

CAPÍTULO 4

**ALGORITMO OU DESTINO: A CONSTITUCIONALIZAÇÃO DO DIREITO
DO TRABALHO A PARTIR DOS VOTOS DO MINISTRO LUÍS ROBERTO BARROSO**

TERESA MELO.....	381
4.1 Nota prévia	381
4.2 Introdução	382
4.3 Constitucionalização do Direito do Trabalho: a contribuição do Ministro Luís Roberto Barroso	384
4.4 Conclusão: o que está por vir.....	394
Referências.....	397

CAPÍTULO 5

A EXTRADIÇÃO Nº 1462/DF: O MINISTRO LUÍS ROBERTO BARROSO E O DIREITO INTERNACIONAL

PAULO CESAR VILLELA SOUTO LOPES RODRIGUES	399
5.1 Introdução	399
5.1.1 A relação do Ministro Luís Roberto Barroso com o Direito Internacional	400
5.1.2 O direito da nacionalidade no quadro geral do Direito e como tema de Direito Internacional	401

5.2	O caso concreto examinado pela Primeira Turma	407
5.2.1	O Mandado de Segurança nº 33.864/DF.....	407
5.2.2	A Extradição nº 1462/DF.....	408
5.3	Conclusões.....	411
	Referências	411

PARTE III
MUDANÇAS INSTITUCIONAIS NO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL

CAPÍTULO 1

O CARÁTER COMPARATIVO-DISCRICIONÁRIO DO JUÍZO DE REPERCUSSÃO GERAL: INEXIGIBILIDADE DE SUA MOTIVAÇÃO ANALÍTICA

FREDERICO MONTEDONIO REGO	415	
1.1	Nota prévia.....	415
1.2	O conceito ontológico de repercussão geral	416
1.3	A relevância inerente a todas as questões jurídicas	416
1.4	O caráter comparativo da repercussão geral	418
1.5	O papel construtivo do STF na definição do que tem repercussão geral.....	418
1.6	A inexigibilidade de motivação analítica para negar repercussão geral.....	419
1.7	O caráter inevitavelmente discricionário do juízo de repercussão geral	421
1.7.1	Discricionariedade vs. conceitos jurídicos indeterminados	422
1.7.2	Discricionariedade vs. vinculação.....	423
1.7.3	Conceitos normativos discricionários vs. cláusulas gerais (Engisch)	424
1.8	O controle possível sobre o juízo discricionário de repercussão geral.....	426
1.9	Conclusão	429
	Referências	429

CAPÍTULO 2

O SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL: UM TRIBUNAL DE TESES

PATRÍCIA PERRONE CAMPOS MELLO	431	
2.1	Palavras iniciais: o Ministro e o Professor	431
2.2	Introdução	432
2.3	Os diferentes modelos colegiados de decisão	434
2.4	O modelo colegiado de decisão do Supremo Tribunal Federal.....	437
2.5	A introdução da votação das teses no STF	439
2.6	O encontro do STF com a teoria dos precedentes.....	442
2.7	Conclusão	445
	Referências	446

CAPÍTULO 3

REFLEXÕES SOBRE A EVOLUÇÃO DO FUNCIONAMENTO DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL

RAFAEL GAIA EDAIS PEPE	449	
3.1	Nota prévia: sobre o homenageado	449
3.2	Introdução	449
3.3	Parte I: Celeridade processual	451
3.4	Parte II: Dinâmica das sessões de julgamento do Plenário.....	454
3.5	Parte III: Excesso de litigiosidade.....	458
3.6	Conclusão	460
	Referências	461

SOBRE OS AUTORES.....	463
------------------------------	------------